

BESLUTNINGSNOTAT: TILBAGESØGNING AF KAPITALINDSKUD I MIDTJYLLANDS LUFTHAVN 2020

Midtjyllands Lufthavn a.m.b.a. (Midtjyllands Lufthavn) har i december 2021 modtaget en henvendelse fra Trafikstyrelsen angående den støtte, lufthavnen har modtaget via statslige støtteordninger i regnskabsåret 2020.

Henvendelsen giver anledning til at overveje at tilbagesøge det kapitalindskud, ejerkommunerne¹ tildelte lufthavnen for regnskabsåret 2020. Forvaltningerne i ejerkommunerne har tilkendegivet, at de vil forelægge en sag til politisk beslutning om at tilbagesøge kapitalindskuddet for regnskabsåret 2020. Dette notat skal denne grundlag for den proces.

I det nedenstående følger:

1. Baggrund, problemstilling og juridiske rammer
2. Oplæg til proces
3. Oplæg til beslutning.

1. BAGGRUND, PROBLEMSTILLING OG JURIDISKE RAMMER

1.1 Kapitaltilførslen til Midtjyllands Lufthavn i 2020

Ejerkommunerne bag Midtjyllands Lufthavn gav et kapitalindskud til selskabet på samlet 5,8 mio. kr. i regnskabsåret 2020 på baggrund af forudgående politiske beslutninger i de enkelte ejerkommuner.

Midtjyllands Lufthavn fik efterfølgende tilsagn om støtte fra statslige støtteordninger til dækning af driftsunderskud i regnskabsåret 2020. Størstedelen af driftsstøtten fra staten er udbetalt.

¹ Herning Kommune, Holstebro Kommune, Viborg Kommune, Ikast-Brande Kommune, Skive Kommune, Ringkøbing-Skjern Kommune, Silkeborg Kommune, Struer Kommune og Lemvig Kommune.

1.2 Relevante statsstøtteretlige rammer

Støtte til en kommerciel virksomhed som en lufthavn skal gives i overensstemmelse med EU-statsstøttereglerne for at være lovlig.

Der kan gives anlægsstøtte til nødvendige investeringsomkostninger, eksempelvis efter kriterierne i gruppefritagelsesforordningen.² Der kan som hovedregel alene gives driftsstøtte, hvis det sker til dækning af et driftsunderskud.³ Driftsstøtte, som er større end driftsunderskuddet, skal kræves tilbagebetalt af den myndighed, som har givet støtten.

Det fremgår af den statslige støtteordning, som Midtjyllands Lufthavn fik tilsagn om driftsstøtte fra i 2020, at støtte, som overskrider det faktiske driftsunderskud, skal kræves tilbagebetalt.

1.3 Trafikstyrelsens afklaring vedrørende omfanget af driftsstøtte

Trafikstyrelsen har den 16. december 2021 henvendt sig til Midtjyllands Lufthavn for at afklare, om ejerkommunernes kapitalindskud til Midtjyllands Lufthavn i regnskabsåret 2020 kan betragtes som et driftstilskud til dækning af det samme driftsunderskud, som dækkes af den statslige driftsstøtteordning. Hvis dette er tilfældet, er Trafikstyrelsen af den opfattelse, at Midtjyllands Lufthavn ved at opnå "dobbelt støtte" er blevet overkompenseret i strid med EU-statsstøttereglerne.

Midtjyllands Lufthavn har besvaret Trafikstyrelsens henvendelse og har redegjort for, at Midtjyllands Lufthavn fra ejerkommunerne i 2020 har modtaget et kapitalindskud, der er givet på markedsvilkår, herunder at kapitaltilskuddet ikke er givet som driftsstøtte. Lufthavnen har dog ikke over for Trafikstyrelsen fuldt ud kunnet dokumentere formålet med kapitalindskuddet fra ejerkommunerne, som i et vist omfang er behandlet og begrundet forskelligt i de enkelte ejerkommuner.

På det foreliggende grundlag er der derfor en risiko for, at Trafikstyrelsen efter en nærmere vurdering vil komme frem til, at der i et vist omfang er sket overkompensation af lufthavnen. Sker det, må Trafikstyrelsen forventes at kræve en del af den støtte, Midtjyllands Lufthavn har modtaget efter den statslige støtteordning, tilbagebetalt, og den udestående del af støtten vil ikke blive udbetalt.

Trafikstyrelsen er orienteret om de undersøgelser, der på nuværende tidspunkt pågår i ejerkommunerne vedrørende kapitalindskuddet i Midtjyllands Lufthavn. Trafikstyrelsen har på den baggrund sat deres sagsbehandling i bero, men dog med en anmodning om at modtage en tilbagemelding hurtigt og gerne inden august 2022.

² Gruppefritagelsesforordningens kapitel I og artikel 56a, stk. 3-14, forordning 651/2014 som ændring ved forordning 2017/1084.

³ Fx gruppefritagelsesforordningens artikel 56a, stk. 16, forordning 651/2014 som ændring ved forordning 2017/1084.

1.4 Tilbagebetaling af kapitalindskud

Hvis ejerkommunernes kapitalindskud til Midtjyllands Lufthavn for regnskabsåret 2020 tilbagebetales til ejerkommunerne, er der ikke (under henvisning til synspunktet om overkompensation) grundlag for, at Trafikstyrelsen kan kræve støtte tilbagebetalt, hhv. kan undlade at udbetale den resterende del af støtten.

Ledelsen i Midtjyllands Lufthavn har foreslået, at hele kapitalinskuddet fra ejerkommunerne for regnskabsåret 2020 kræves tilbagebetalt. Dermed undgås også overvejelser om tilskrivning af renter, idet det samlede kapitalindskud for regnskabsåret 2020 væsentligt overstiger den mulige overkompensation. Tilskrivning af renter ville være et krav, hvis der var tale om tilbagesøgning af statsstøtte i overensstemmelse med Trafikstyrelsens overvejelser.

Ejerkommunernes kapitalindskud i Midtjyllands Lufthavn er givet som et indskud i selskabet og ikke som et tilskud med mulighed for krav om tilbagesøgning. Derfor kan ejerkommunerne principielt ikke forpligte selskabet til at tilbagebetale kapitalinskuddet til ejerne. Ejerkommunerne kan i stedet søge midlerne tilbageført gennem udlodning fra selskabet til ejerne. Selskabets bestyrelse er ansvarlig for, at udlodningen ikke overstiger, hvad der er forsvarligt, under hensyntagen til de krav der gælder for selskabets aktiviteter, selskabets økonomiske stilling, samt at udlodning ikke sker til skade for selskabet eller dets kreditorer. Udlodning forudsætter således bestyrelsens godkendelse, samt at der er tilstrækkelig kapital i selskabet til at foretage udlodning.

1.5 Støttemuligheder fremadrettet

Midtjyllands Lufthavns tilbagebetaling af kapitalinskuddet til ejerkommunerne udelukker ikke, at ejerkommunerne kan give tilskud til lufthavnen til dækning af driftsunderskud i andre regnskabsår end 2020 eller til finansiering af anlægsinvesteringer i lufthavnen, under forudsætning af at dette sker i overensstemmelse med EU-statsstøttereglerne. Det kan eksempelvis gøres efter betingelserne i gruppefritagelsesforordningen.

2. OPLÆG TIL PROCES

På baggrund af forløbet og rammerne for tilbagebetaling af ejerkommunernes kapitalindskud anbefales følgende proces:

1. Holstebro Kommune tager i samarbejde med bestyrelsesformanden i Midtjyllands Lufthavn initiativ til, at der indkaldes til et ekstraordinært bestyrelsesmøde i sidste halvdel af juni 2022 med henblik på at træffe beslutning om udlodning som beskrevet i pkt. 6 nedenfor.
2. Ejerkommunerne træffer politisk beslutning om, hvorvidt deres respektive kapitalindskud i Midtjyllands Lufthavn for regnskabsåret 2020 skal søges tilbageført til kommunen som udlodning som beskrevet i dette notat. Den politiske beslutning træffes hurtigst muligt og om muligt inden medio juni 2022 henset til Trafikstyrelsen anmodning om et hurtigt svar inden august 2022.

3. Ejerkommunerne meddeler udfaldet af den politiske beslutning i pkt. 1 til Holstebro Kommune umiddelbart efter beslutningen.
4. Holstebro Kommune orienterer Horten og ledelsen i Midtjyllands Lufthavn om udfaldet af de politiske beslutninger.
5. Horten orienterer Trafikstyrelsen om, at der er truffet politisk beslutning om at tilbagesøge ejerkommunernes kapitalindskud i Midtjyllands Lufthavn for regnskabsåret 2020, samt hvornår Midtjyllands Lufthavn a.m.b.a. tager stilling til udlodning, jf. pkt. 6.
6. Holstebro Kommune anmoder på vegne af ejerkommunerne bestyrelsen i Midtjyllands Lufthavn om, at bestyrelsen – såfremt bestyrelsen kan tilslutte sig – hurtigst muligt træffer beslutning om følgende:

Midtjyllands Lufthavn a.m.b.a. udlodder til hver ejer et beløb svarende til den respektive ejers kapitalindskud i selskabet for regnskabsåret 2020 med henblik på en fuld tilbagebetaling af kapitalindskuddet i selskabet fra ejerne i regnskabsåret 2020.

7. Midtjyllands Lufthavns bestyrelse træffer beslutning om udlodning af kapitalindskuddet fra ejerne for regnskabsåret 2020 og orienterer straks herefter Holstebro Kommune og ledelsen i lufthavnen, herunder om hvornår udlodningen finder sted.
8. Horten orienterer Trafikstyrelsen om, at lufthavnens bestyrelse har besluttet at udlodde et beløb svarende til kapitalindskud i Midtjyllands Lufthavn for regnskabsåret 2020 til ejerkommunerne med henblik på en fuld tilbagebetaling af kapitalindskuddet i selskabet fra ejerne i regnskabsåret 2020 og beder styrelsen bekræfte, at den resterende del af den statslige støtte nu kan udbetales.
9. Udlodning finder sted ved førstkommande lejlighed.

3. OPLÆG TIL BESLUTNING

Det foreslås, at ejerkommunerne hver især hurtigst muligt fremmer en politisk beslutning om, hvorvidt deres respektive kapitalindskud i Midtjyllands Lufthavn for regnskabsåret 2020 skal søges tilbageført til kommunen som udlodning fra selskabet og som beskrevet i dette notat.

Hellerup, 28. april 2022


Rikke Søgaard Berth


Marie Løvbjerg